



EUTR 新闻 – 2016 年 10 月至 12 月

本期“EUTR新闻”提供了 2016 年 10 月至 12 月欧盟处理非法采伐的法律 – 欧盟木材法规 (EUTR) 的最新应用情况。与之前所有的版本一样，本期将包括与欧盟委员会和欧盟成员国正在采取哪些措施以确保正确应用 EUTR 有关的信息，并提供国际上类似立法的最新信息。

如果您希望通过电子邮件发送 EUTR 新闻，请联系：forests-contact@clientearth.org

1. 欧盟委员会支持实施和执行 EUTR

欧盟委员会已采取积极步骤，确保 EUTR 正常运行。在过去三个月中，他们已经开始对斯洛伐克进行侵权诉讼，并更新了其执行情况记分牌，以便及时更新这些新信息。

欧盟委员会开始对斯洛伐克进行侵权诉讼

针对斯洛伐克不遵守 EUTR 的行为（首次出现于 2014 年），欧盟委员会重新开启试点诉讼程序。12 月 8 日，欧盟委员会向斯洛伐克发出了正式通知书（侵权编号 2016/4139）。这是诉讼程序的第一步，如果斯洛伐克不采取适当措施，可导致欧盟法院作出判决，宣布该成员国违反欧盟法律。

这也反映在欧盟委员会的执行情况记分牌上，斯洛伐克的“得分”已经改为“在履行过程中”，因为存在相关立法处罚违反 EUTR 的行为。

对西班牙和希腊的侵权诉讼仍然处于理性意见阶段

针对希腊的起诉案件 2015/4046 和针对西班牙的起诉案件 2015/2052 仍在由委员会评估，并处于理性意见阶段。如果西班牙和希腊 2015 年通过的新规则被认定不符合 EUTR 的要求，作为下一步措施，委员会可以将这些事项提交给法院。

[访问委员会的侵权登记册](#)

[关于希腊和西班牙案件的更多信息](#)

欧盟委员会更新成员国执行情况记分牌

委员会于 2016 年 12 月 8 日更新了记分牌，显示成员国在实施 EUTR 方面的进展情况。它表明，在 28 个欧盟成员国中：

- 27 个成员国指定了主管当局（西班牙在履行过程中）；
- 27 个国家制定了立法来惩罚违反 EUTR 的行为（斯洛伐克在履行过程中）；以及
- 27 个国家已经开始对公司进行检查（希腊在履行过程中）。

在编制记分牌时，委员会依靠成员国提供的信息。它不独立评估成员国的惩罚是否实际上如 EUTR 要求的那样“有效、相称和劝阻”，或者是否存在惩罚措施来惩罚违反所有 EUTR 要求的行为。

[访问记分牌](#)

2. 成员国执行 EUTR

在国家层面，一些成员国正在努力确保遵守 EUTR。瑞典法院确立了新的法律判例，裁定从缅甸进口木材的公司违反了 EUTR。荷兰也再次针对不符合 EUTR 尽职调查要求的行为征收罚款，在罗马尼亚，已经通过新的规则来规范对违反 EUTR 行为的处罚。

瑞典法院裁决柚木进口商违反欧盟采伐法

瑞典行政法院确立了执行 EUTR 方面的重要法律先例，[裁定](#) 从缅甸进口柚木的公司违反 EUTR。在[最近的一份报告中](#)，环境调查局 (EIA) 指出，瑞典进口商 Almtra Nordic 未能满足 EUTR 的尽职调查要求，因为缅甸的森林治理薄弱。他们只能跟踪向国家管理的缅甸木材企业的供应，但无法精确跟踪进口木材在哪里采伐以及由谁采伐。

EIA 随后向瑞典森林局（主管当局）提出投诉，该局对 Almtra Nordic 处以 17,000 瑞典克朗（约 1700 美元）的罚款，并要求该公司停止销售从缅甸进口的木材，直到它能够适当评估和减少非法的风险。瑞典法院同意这一决定，并发现 Almtra Nordic 违反了 EUTR。瑞典法院的做法表明，如果仅依赖于提供的官方文件，从缅甸木材企业那里进口木材的欧盟公司不能满足 EUTR 的尽职调查要求。

[关于瑞典案例的森林趋势文章](#)

荷兰主管当局对运营商征收罚款

[荷兰](#)在发现文件不适用于从喀麦隆进口的木材后，对 Fibois VB Purmerend 公司处以罚款。因此，该公司未能满足 EUTR 的尽职调查要求。荷兰主管当局颁布了一项不合规罚款规定，对投放市场的木材处以每立方米 1800 欧元的罚款，直到进行正确的尽职调查。该公司已被提出警告，表示它本有足够的时间来改进其做法。

在其他来源中，Fibois 从 CCT 进口木材，绿色和平组织[透露该公司](#)参与了非法采伐

成员国执行立法的情况

罗马尼亚于 2016 年 9 月通过了关于处罚 EUTR 违法行为的新规则。[第 51/14.09.2016 号政府紧急法令](#)的第 19 条获得通过，这是欧盟委员会发起的进一步侵权起诉，此后已关闭。其中，罗马尼亚提出了修正案，明确了可以对在市场上投放非法木材并且不遵守尽职调查义务的经营者施加罚款的数额和性质。

在 ClientEarth 的信息简介中了解有关这些新规则的更多信息。

3. 出版物和资源

最近，已经发布几个出版物和资源。以下是一系列资源和出版物，旨在向欧盟各国和国际上的利益相关者通报与 EUTR 相关的进展和关键要素。

罗马尼亚新的在线木材跟踪系统

罗马尼亚环境部发布了一个新的网站，用于实时跟踪全国所有木材运输，该网站称为“Inspectorul Padurii”（森林检查员）。基于地图的界面提供了木材装运卡车旅程的完全公开访问，包括它是否登记、所运输木材的类型和数量，以及木材被装载到卡车上时的确切 GPS 坐标。但是，该界面目前没有链接运输文件和采伐许可证；而这是遵守 EUTR 所需的关键要素。

有关更多信息，请阅读 [EIA 关于该新跟踪系统的报告](#)。

EIA 报告调查缅甸柚木进入欧盟市场

环境调查局 (EIA) 发布了一份关于缅甸柚木出口到欧盟如何违反欧盟木材法规的简报。简报详述了对进入欧盟市场的缅甸柚木进行 EIA 调查的结果。

阅读 [EIA 报告：逾期尽职](#)

BVRio 发布负责任的木材交易

BVRio 在 11 月推出了一个新的木材贸易网站，向买家提供来自巴西的木材和木制品定价、供应链和认证信息（计划扩大这一地理范围）。[负责任的木材交易](#)是一个平台，在安全、透明和用户友好的环境中连接合法认证木材产品的买方和卖方。它包括一个内置的风险评估系统，以帮助用户对每个木材托运进行必要的尽职调查，以实施 EUTR。

4. 国际最新消息

在国际上，各个主管当局正在开展对非法采伐的执法活动。印度尼西亚已经开始颁发 FLEGT 许可证，而越南正在朝着同一目标迈进。新的木材种类已被纳入《濒危野生动植物物种国际贸易公约》（CITES）之下，在美国有一个新的平台可以让举报者举报野生动植物犯罪。

印度尼西亚已成为第一个颁发 FLEGT 许可证的国家

印度尼西亚是世界上最大的木材出口国之一，已成为第一个颁发 FLEGT（森林、法律、执法、治理和贸易）许可证的国家。FLEGT 许可计划涵盖的印度尼西亚木材产品现在必须具有 FLEGT 许可证才能进入欧盟市场，而采购具备有效 FLEGT 许可证的木材的欧盟公司会被视为遵守欧盟木材法规。

现在，注意力将从创建 FLEGT 许可证制度（在印度尼西亚称为 SVLK）转到如何确保其运行方面。SVLK 对印度尼西亚民间社会具有内在作用，以监控该制度的操作，并且如果检测到问题，会提出投诉。民间社会使用这种监督作用，以及许可证制度对提出的投诉的反应，将是 SVLK 日益增长的可信度的关键。在欧盟方面，现在的重点将是欧盟成员国如何监督印度尼西亚木材产品的到来，以确保有效的 FLEGT 许可证到位。

越南和欧盟原则上同意 FLEGT VPA

欧盟和越南原则上同意通过自愿伙伴关系协议 (VPA) 共同努力实施越南木材和木材产品的许可证制度。这将确保越南对欧盟的木材和木材产品出口来自合法来源，并将具备 FLEGT（森林、法律、执法、治理和贸易）许可证。重要的是，除了处理在越南采伐的木材之外，该协议还将处理越南进口然后加工的木材。经过近 6 年的谈判，欧盟和越南预计将于 2017 年启动批准该协议的程序。

[来自欧盟委员会新闻稿的更多信息](#)

新的木材种类列入《濒危野生动植物物种国际贸易公约》（CITES）附件 II 中

在 2016 年 10 月初举行的 CITES（濒危野生动植物物种国际贸易公约）缔约方大会第十七次会议 (COP17) 上，新的木材种类（包括大量红木品种）列入 CITES 附件 II 中。当这些变化于 2017 年 2 月在欧盟层面生效时，将意味着这些物种的大多数木材产品将需要有效的 CITES 许可证才能进入欧盟市场。因此，它们将被视为符合 EUTR，并免除履行尽职调查的义务。

[附录 I 和附录 II 的修正建议](#)

澳大利亚协商改革非法采伐法律的尽职调查要求

11 月，澳大利亚农业和水资源部发布了一份咨询文件，其中列出了修订“2012 年非法采伐禁令条例”的一系列选择。该部正在研究改进遵守该条例的“尽职调查”要求的成本与非法采伐木材进入澳大利亚市场的风险之间的折衷选择。咨询文件的制定是为了鼓励利益相关者对拟议的监管选择进行讨论和反馈，这可能会显著改变企业和个人如何对进口木材产品和国内生长的原木进行尽职调查。

咨询期间（于 12 月结束）收到的反馈将有助于制定最终的“监管影响声明”，并提交政府审议，并就修订“非法采伐禁令条例”的最终决定提供指导。预计 2017 年上半年将通知任何监管变化。

为美国的野生生物犯罪举报者提供新的安全平台

美国的国家举报中心 (NWC) 宣布，它正在推出一个新的安全平台 – 全球野生动植物举报计划，除了其他野生动物法律外，还允许举报人与《雷斯法案》违规方面的律师联系。它包括一个安全的网站，潜在举报人可以秘密和匿名提交关于野生动植物犯罪的情报，以及律师转介服务，协助他们向适当的执法机构提供线索，并根据适用的美国法律获得货币奖励。例如，对于《雷斯法案》，举报人奖励基金至少为 50 万美元。美国公民和非公民都可以是野生动植物犯罪的举报人，有资格获得奖励。



本出版物已获英国政府资助。本文所含信息由本文作者承担全部责任，并不代表英国政府的官方政策。