



EUTR 新闻—2017年6月至8月

期EUTR新闻提供了有关欧盟为处理非法采伐而实施的法律-《欧盟木材条例》(EUTR)从2017年6月至8月的最新动态。与我们之前的所有版本一样，本期新闻将包括欧盟委员会和欧盟成员国为确保适当地实施EUTR所做的工作，并提供了有关国际上类似立法的最新动态

1. 欧盟委员会对 EUTR 实施和执行表示支持

欧盟委员会期待已久的FLEGT（森林执法、施政与贸易）工作计划草案已于6月公布。该工作计划草案的发布正值委员会关于打击毁林和非法采伐的会议召开之际，该会议汇集了来自世界各地的组织和机构的250名代表，讨论FLEGT行动计划的实施情况和今后可行的实施方式。

欧盟委员会举行非法采伐和毁林会议

欧盟委员会于6月21日至23日在布鲁塞尔召开会议，会议内容为打击非法砍伐以及毁林：所取得进展以及未来行动的机会。此次会议由国际合作与发展总署 (DG DEVCO) 和环境总署(DG ENV)联合召开。来自木材消费国和生产国的250名代表参加了这一会议，其中包括私营部门、民间团体、欧盟成员国和国际组织的代表。

会议上半程展望了“FLEGT行动计划”未来几年（2017-2020年度）的工作实施计划。与会者分享了在实行动计划方面的经验和教训。下半程关注了为应对其他形式的毁林和森林退化问题而可能达成的倡议，重点关注会导致毁林的相关商品。与会者还就应对毁林的倡议展开了讨论，例如有关毁林的欧盟行动计划以及增加欧盟行动的机会。

欧盟委员会发布了2017-2020年度FLEGT的工作计划草案

委员会发布了执行FLEGT 2017-2020年度工作计划草案。对在2015和2016年实施的 FLEGT行动计划评估进行了回应，旨在通过确定具体的目标、行动、里程碑事件和时间线来提高战略规划。

关于EUTR，委员会已就一些需要改进的地方提出了要求，包括：

- 主管当局应注意加强对贸易的分析，包括品种、产品和贸易路线的确定；
- 分析成员国的立法，确定可能改进的领域；
- 运营商遵守EUTR情况的研究，代表着不同的行业部门；以及
- 企业遵守EUTR的成本分析，特别是对于中小型企业。

欧盟委员会发布关于欧盟应对毁林行动草案的可行性研究

欧盟委员会发布了一份关于应对毁林和森林退化行动草案的可行性研究。

第一部分着重讨论问题、驱动因素、目标和干预手段；第二部分介绍背景和设置场景。这项研究将告知未来行动，包括行动计划的可行性或其他解决毁林问题的措施。研究中涉及的一个对需求方行动的“干预”提到引入森林风险商品尽职调查制度，这可以在EUTR中进行建模。这项研究是对2013年欧盟消费对毁林影响的研究的后续跟进。

欧盟委员会举行FLEGT / EUTR专家组会议

EUTR和FLEGT条例的委员会专家组于6月16日在布鲁塞尔举行了其第14次会议，汇聚了来自成员国（和挪威）和欧盟委员会的代表。每个成员国报告了各自EUTR和FLEGT条例的执行情况，一些成员国提交了其关于缅甸柚木安置问题后续行动的最新情况。成员国就印度尼西亚FLEGT授权机制实施经验

进行了讨论。会议相关资源可在欧盟委员会网站上找到，包括[演示](#)和[会议记录](#)。下一次会议将于9月20日举行。

联合国环境规划署世界保护监测中心发布EUTR实施简报

和欧盟委员会签约的联合国环境规划署世界保护监测中心（UNEP-WCMC）针对EUTR的实施与执行情况已发布第三次[简报](#)，时间涵盖从2017年6月-7月。

2. 成员国实施 EUTR

据我们所知，这是第一次，由一个成员国法院，针对主管当局关于EUTR的执法情况进行彻查。荷兰法院命令主管当局针对2014年以来荷兰的巴西木材进口商的情况重新进行调查。此项决定连同最近其他成员国的法院判决都符合EUTR规定，成员国正在越来越积极地参与到EUTR的实施中来。

荷兰法院命令主管当局检查巴西木材进口商

荷兰主管当局于7月被要求重新调查和检查一些进口巴西木材的荷兰进口商。

2014年，绿色和平组织向荷兰主管当局-荷兰食品和消费品安全局（NVWA）举报关于荷兰公司从巴西亚马逊从事非法采伐木材的出口商处购买木材的事情，并要求当局核实这些公司是否符合EUTR要求。

随后NVWA（荷兰食品和消费品安全局）对这些公司进行了检查并对其中三家不符合EUTR尽职调查要求的公司发出了警告。然而，NVWA没有实施进一步的行动。绿色和平组织在法庭上对这一决定提出异议。

法院认为，NVWA自2015年以来把所有运营商初次违反尽职调查义务的行为视为“轻微违反”行为，并对贸易商的可追溯性义务采取同等对待的态度，严重程度没有差异。“轻微违反”行为将在六个月后收到书面警告和接受检查。

EUTR要求主管当局处罚到位，到位的意思是“有效、适当、有劝诫作用”，在这种情况下，法院裁定，NVWA的政策不符合条例要求。此外，法院认为，NVWA也没有遵守自己的政策，因为有时候，在其规定的六个月时间内并没有进行检查。

法院命令NVWA在六周内采取一种全新的有凭有据的清晰的决定。据我们所知，这个案件是第一次由成员国法院对EUTR主管当局的执法行动情况进行审查。

中欧国家EUTR主管当局会议

5月29日到31日，中欧国家主管当局第一次会议在匈牙利希欧福克举行。会议旨在加强该区域成员国之间的合作，使成员国能够讨论共同的问题和要求。下一次会议将于2018年在捷克共和国举行。

3. 其他欧盟国家和国际动态

在欧盟和国际社会，一些组织和机构正致力于解决非法采伐的问题。在欧盟，国际刑事警察组织为森林执法机关召开了一次会议，会上针对打击非法采伐和涉及森林资源的犯罪问题进行了信息分享和行动协调。NEPCon计划为中小型经营者在十月份组织免费的培训，培训的内容是EUTR和NEPCon的新的木材来源信息中心工具。

国际刑警组织召开国际森林犯罪会议

6月，国际刑警组织在法国里昂召开了一次国际森林犯罪会议。该会议旨在加强国际森林执法机关的内部联系，帮助他们协调行动并分享有关打击非法采伐和森林犯罪的最佳做法同时分享了有关非法采伐和森林犯罪的信息，并确定执法机关应如何处理并调查涉嫌非法木材贸易的公司。通过了一项设立森林犯罪利益相关者论坛的提议。该论坛将为国际刑警组织的LEAF（森林执法协助）项目提供建议，以促进当地社区、当地原住民和民间团体之间的执法参与和信息分享。

查塔姆研究所进行了非法采伐汇报并召开了利益相关者咨询会议

查塔姆研究所在6月份进行了第27届非法采伐汇报并召开了利益相关者咨询会议，超过250名来自世界各地的民间团体、行业内和政府间的人员参与了会议。从EUTR的观点来看，该汇报和会议的焦点包括由芬兰主管当局进行的有关芬兰EUTR执行状况的汇报和澳大利亚政府进行的有关澳大利亚非法采伐法律的陈述。由于亚洲市场越发重要，会上也做了一份有关亚洲5国木材贸易法律的陈述。其他议程上的主题包括：森林执法、施政与贸易(FLEGT)行动计划、自愿伙伴关系协议(VPAs)、中国，以及通过森林监控和卫星技术提高透明度。该会议的所有陈述现[均可下载](#)。

欧盟-日本自由贸易协议缺乏有关木材贸易的规定

荷兰绿色和平组织最近公布了来自欧盟-日本自由贸易协议（JEFTA）的文件。这些文件显示其有关木材贸易的规定非常匮乏。该协议仅要求日本认识到非法采伐的严重性、为打击非法采伐作出贡献以及交换信息并分享经验。目前，日本解决木材交易和非法采伐的立法框架仰仗于自愿措施，因而JEFTA中的薄弱环节会削弱欧盟打击非法采伐及其相关贸易的努力，比如EUTR。

NGOs呼吁欧盟委员会制定有关应对毁林的行动方案

一群NGOs成员在6月举行的欧盟委员会非法采伐和毁林会议之前聚集在一起，呼吁该委员会制定一份行动方案来制止对森林的毁坏。NGO的愿景是制定一项能够影响欧盟对商品需求的行动计划，同时支持森林国家更加强而有力的治理制度。这被视为一个能在欧盟采取措施的机会，这些措施能够促使政府和公司做出承诺停止毁林。值得特别关注的是，该组织呼吁通过一个管理框架来确保所有同欧盟市场有关的供应链都是可持续的、与毁林和森林退化是无关的、同时遵循在地的与原住民和社区权利相关的国际标准和义务。这包括要求更为严格地实施政策和立法，例如FLEGT行动方案、EUTR和欧盟野生动物贸易条例，这些政策和立法在打击非法采伐和制止由国际贸易造成的木材品种不可持续性开发上起着重要作用。

马来西亚新的进口条例

7月1日，马来西亚木材进口新条例开始实施。进口木材到（半岛）马来西亚的公司必须遵循该条例。该条例的实施适用于以下种类木材：原木、梁木、锯木、胶合板、胶合镶板和类似叠层木板的进口。

该条例要求，要申请进口执照，需要同时递交一份CITES许可（如有）以及原产地证书；原产地证书可能伴随着一份证明木材合法性的文件。该条例并未列举处罚，但看起来，如果未能提供必需的信息，进口执照可能不会发放给申请者。

BVRio与中国国家林业局林产品国际贸易研究中心（CINFT SFA）建立合作关系

BVRio与国家林业局林产品国际贸易研究中心(CINFT SFA)将共同合作，目的是通过帮助中国的贸易商采购合法木材来促进中国境内的木材合法性，并使他们能够甄别合法产品。他们计划适应BVRio的负责木材交易和尽职调查以及风险评估系统，同时设立CINFT的负责公司/产品平台（负责任林产品企业及产品数据库）。中国进口了世界上10%的木材，同时中国境内生产的大量木材出口到不同国家，包括欧盟、美国和澳大利亚。证明供应链的合法性将帮助中国木材出口商更好地遵循这些监管成熟市场的要求。

NEPCon为完善EUTR尽职调查开展风险评估和介绍新型工具的培训

在10月份，作为一个由欧盟及英国国际发展部的LIEF计划资助的项目的一部分，NEPCon将会设置针对中小企业的有关新工具和风险评估免费的培训课程，这些新工具和风险评估使尽职调查更为简单。这些课程将在12个欧盟成员国进行，并且有在线版；同时，也会举行针对主管当局和其他监控组织的活动。

天然欧洲(Wild Europe)组织了原始森林策略大会

天然欧洲(Wild Europea)于9月13日到9月14日在布鲁塞尔地区的欧盟委员会将会召开一次会议，来制定策略保护欧洲的原始森林。该大会由欧盟委员会支持。此次大会将会聚集来自欧盟和非欧盟国家的与会者，包括森林生态专家、欧盟委员会、欧洲理事会、联合国教科文组织(UNESCO)、国家和地区政府的代表、NGO成员和土地所有者共同就原始森林保护和恢复问题展开有关行动计划的讨论。该大会议程可从网上获得。

4. 出版物和资源

过去三个月发布了许多出版物和资源。下面是精选的一些资源和出版物，旨在向欧盟和国际上的利益相关者通报 EUTR 的相关进展和关键要素。

欧盟

波兰执行并实施EUTR

地球顾客(Clientearth)发布了一份有关EUTR是如何在波兰实施并执行的简报。Clientearth发现，根据记录显示，波兰已经执行了EUTR并处罚了违反EUTR的人，罚款高达45,000欧元。此外，波兰的民间社团组织有能力促使当局针对可疑的非法采伐者和非法木材进口商启动调查。然而，由于负责审查合规情况的当局缺乏资源，这可能导致执法受阻。如要获得更多有关EUTR在其他成员国执行和实施的信息，请见 [ClientEarth网站](#)。

来自NEPCon的新工具-用于甄别伪造文件

NEPCon发明了一种新工具来帮助公司甄别并处理与EUTR尽职调查要求相关的伪造文件。欧盟的木材运营商必须建立尽职调查系统，来最大限度地降低在欧盟市场上出售的木材的风险，确保自己木材来源的合法性。尽职调查体系总是依赖于文件来提供合法性的证据，例如，获取采伐许可证、土地使用权证书、森林经营计划等等。NEPCon创建了有5个基本提示功能的新工具来甄别伪造文件，同时提供了当文件确认为伪造或可疑时的处理办法。

全球见证 (Global Witness)发布了关于欧盟解决冲突木材应承担责任的报告

Global Witness 在一份新的报告中关注了非法木材贸易是如何加剧了世界各地的冲突，尤其是在非洲、亚洲和拉丁美洲造成的影响。欧盟是这些地区的木材的重要出口市场，因而有责任在冲突木材上采取行动。该报告就欧盟相关法规如何解决冲突木材的问题提出建议，比如EUTR和FLEGT行动计划。

亚洲

Fern从民间组织的角度，就越南与欧盟的VPA谈判情况发表了简报

2017年5月，随着越南政府和欧盟委员会的代表签署了该协议，在越南进行的VPA协商从协商阶段进展到了批准阶段。在该简报中，Fern从民间组织的角度评估了目前所取得的进展和协商进程。但是一些发现同样引起了担忧，包括民间组织对该进程的贡献受限，以及民间组织对VPA文本的访问权限也被设置了严格的限制。

欧洲木材贸易联合会 (ETTF)发表了时事通讯，聚焦缅甸的合法性保证问题

ETTF发表了一份时事通讯特别版，重点讨论了缅甸木材合法性保证的最新问题同时也报道了缅甸为达到EUTR的要求而在改进合法性验证和原产地证明方面做出的努力。该时事通讯还提到了最近主管当局对一些缅甸柚木进口商违反EUTR规定的指控所做的调查。

全球

NEPCon木材来源信息中心

NEPCon已推出新的木材来源信息中心工具来提供信息帮助运营商达到EUTR的要求。该工具搜集了来自世界各国的木材的合法性风险的信息，其中62项合法性风险评估涵盖了进口到欧盟的87%的木材。每个国家都有一个“木材风险评分”，这是衡量涉嫌违法领域数量的一个方法。得分越低，在一个国家的违法行为就越普遍。

澳大利亚非法采伐法的最新资讯和指南

以下是非法采伐法规对澳大利亚小型企业影响的独立审查；澳大利亚农业和水资源部最近更新了其在线指导材料和资源。此次更新旨在提高受此法律监管的对象对澳大利亚非法采伐相关法律的理解。



本出版物得到英国政府资助。本档中涵盖的信息由其作者自行负责，并不一定代表英国政府的官方政策。这是由欧盟 FLEGT 机构翻译的最新消息，仅供参考。如欲参阅英文原版，请访问 [ClientEarth](#) 网站。