



EU-CHINA

# 中欧环境合作项目

2018年1月-2021年6月

**支持完善排污许可制度**

助力深入打好污染防治攻坚战

**自然保护与COP15**

开展中欧生物多样性对话

**开展综合环境政策研究**

推动环境政策融入国家发展综合决策

**加强环境立法**

《长江保护法》和其它

**GOPA**  
WORLDWIDE CONSULTANTS



**PRCEE**

**ClientEarth**®



本项目由欧洲联盟资助，文件内容不代表欧盟观点。

# 序言

在疫情阴影逐渐消退之际，气候变化、生物多样性丧失和海洋退化等多重全球性环境危机却愈演愈烈。如此紧迫的挑战需要中欧在内的全球主要参与者携手应对。



本手册是对中欧环境项目成果的梳理和总结。该项目紧跟双边环境政策对话重点，推广良好做法，分享经验，有力支持了中欧在环境和绿色经济方面的合作。项目在应对疫情带来的种种不便之时，展现了充分的灵活性，顺应局势，积极调整工作重点。通过开展一系列活动，项目积极推进绿色复苏，促进雄心勃勃的 2020 年后全球生物多样性框架的达成，倡导综合应用污染防治办法，加强海洋污染防治，并鼓励减少全球供应链的环境影响。项目为开展互惠对话、共建可持续世界做出了重要贡献。

欧盟驻华代表团气候行动与环境参赞 帅俊伟  
2021 年 6 月

## 2

中国和欧盟一直在具有共同利益的领域进行合作，共同应对全球挑战。中欧在环境方面的合作领域广泛、成效显著、前景广阔。如双方在生物多样性保护、气候变化、绿色经济复苏、污染治理等领域的务实交流与合作，为推进中欧乃至全球环境治理和可持续发展作出了积极贡献。



中欧环境项目是这一合作的典范。在中国政府和欧盟的大力支持下，中欧环境项目在三年半的实施时间里，有效地支持了中欧环境政策对话，为中欧政策制定者和专家提供了交流平台，增进了双方环境政策的相互了解，促进了更加有效的环境政策制定，推动了中欧环境治理的融合。

项目执行期间正值中国“十三五规划”实施的关键时期，中国正逐步完善生态环境管理政策和制度，加快推进生态环境治理现代化和生态文明建设。“十三五”期间，中国的环境污染治理取得显著成效，生态环境质量得到有效改善。在项目结束之际，中国

“十四五规划”正在启动，即将迈向更高的环境目标。中国还承诺采取更加有力的政策和措施，力争二氧化碳排放 2030 年前达到峰值，2060 年前实现碳中和。与此同时，中国在全球环境治理中正在发挥越来越重要的作用。

2019 年底，欧盟发布了《欧洲绿色新政》，旨在将欧盟发展为一个公平、繁荣以及富有竞争力的资源节约型现代化经济体，提出了应对气候和环境挑战的新承诺，即 2050 年欧盟温室气体达到净零排放并且实现经济增长与资源消耗脱钩。2020 年欧盟继续出台一系列重要举措，为绿色新政的实施提供切实有效的法律和政策保障，使欧洲经济和社会向更加可持续的方向转型。

尽管受到新冠疫情干扰，中欧双方都在更加努力地推动解决环境和可持续发展问题，确定新的工作重点，应对新冠肺炎造成的影响，并为疫情后的绿色经济复苏奠定基础。

新冠疫情暴露了人类的脆弱性，但也将使 2021 年成为一个转折点，促使我们建设一个更加可持续和更具包容性的世界。人类需要改变长久以来对环境和资源的消耗方式，与自然和谐相处。为快速实现转变，我们更需要紧密的相互合作以应对共同的挑战。

中欧环境合作符合双方的共同利益，合作潜力巨大。双方将进一步通过中欧项目的平台，支持环境与气候高层对话机制，推动中欧绿色经济发展，继续携手为促进全球可持续发展贡献力量。

生态环境部环境与经济政策研究中心副主任 田春秀  
2021 年 6 月

# 项目成果

中欧环境项目开展期间正值中国生态环境质量改善成效最大、生态保护事业发展最好的时期。项目紧跟中欧政策热点，开展了一系列围绕环境保护和绿色经济发展的交流活动，促进了中欧双方相互了解和经验分享，为中欧共同应对全球环境问题和实现可持续发展目标贡献了力量。

- **开展中欧生物多样性对话，支持 COP15 筹备：**项目与中方合作伙伴共同举办了四次研讨会，并为在 COP15 大会上就 2020 年后全球生物多样性框架磋商撰写了六篇短报告。
- **参与排污许可制度建设：**项目通过举办培训研讨会、组织赴欧政策出访、就排污许可条例草案征求公众意见和深入开展比较研究等形式，支持了《排污许可管理条例》的起草。条例已于 2021 年 1 月出台，是中国构建排污许可管理制度的重要基石。
- **进行综合环境和绿色经济政策研究：**项目开展了中欧综合环境和绿色经济政策深入研究，组织相关人员赴欧洲开展综合环境政策交流访问，并召开了多次中欧双方专家讨论。项目重点关注环境政策的综合运用，同时考虑将环境政策目标融入更广泛的经济政策、规划和立法。研究成果为中国“十四五”相关综合环境政策的制定提供了支持和借鉴。
- **支持重要环境立法：**项目积极分享欧盟在流域治理方面的经验，支持中国首部有关流域保护的专门法律——《长江保护法》的起草工作。项目还分享欧盟制定和实施欧盟塑料战略的经验，为中国实施塑料污染防治政策和减少塑料包装垃圾提出了有效建议。





EU – China Virtual Workshop  
The EU Green Deal and Green Recovery







# 项目概况

在欧盟的支持下，生态环境部环境与经济政策研究中心（简称政研中心）、克莱恩斯欧洲环保协会（简称“欧洲环保协会”）和德国 GOPA 咨询公司于 2018 年 1 月联合启动了第一期中欧环境项目（亦称“中欧环境与绿色经济合作项目”）。

项目旨在支持中欧部长级环境政策对话，增强中欧在全球环境事务和重点领域的合作，并为中欧环境政策制定者和专家提供交流平台。通过开展政策研究、研讨会、培训和出访等形式多样的活动，项目促进中欧就环境治理问题达成更多共识，提高环境问题在政府决策中的影响力。

2020 年初，新冠疫情在全球范围内爆发。直至本手册出版，疫情仍然余波未了。即使在这样的背景下，项目仍然克服重重困难，圆满完成了既定目标。在全球出行因疫情受限之际，项目举办了若干网络研讨会和线上交流活动，将绿色复苏纳入项目的重点关注领域，继续推动生物多样性保护和应对气候变化的重要工作。



# 目录

<b>序言</b>	<b>2</b>
<b>项目成果</b>	<b>4</b>
<b>项目概况</b>	<b>7</b>
<b>项目活动</b>	<b>9</b>
积极开展生物多样性对话，支持 COP15 筹备工作	9
支持中国排污许可制度建设，助力改善环境质量	15
开展综合环境政策研究，支持国家绿色发展转型	21
应对塑料污染，支持中国塑料包装污染防治	25
支持跨区域环境治理	26
推动全球环境治理，共建生态文明	29
<b>结语与展望</b>	<b>31</b>

# 项目活动

## 积极开展生物多样性对话，支持 COP15 筹备工作

联合国《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）定于 2021 年 10 月 11 日到 24 日在中国云南昆明举办。作为《生物多样性公约》历史上一次具有里程碑意义的大会，COP15 将总结过去 10 年全球生物多样性保护工作，制定 2020 年后全球生物多样性框架，确定 2030 年至 2050 年全球生物多样性目标。

为了支持 COP15 成功举办，同时促进中欧双方在全球生物多样性保护中发挥更重要作用，中欧环境项目组织了一系列中欧生物多样性研讨会，为各方交流意见搭建了有效平台，有力地推动了“2020 年后全球生物多样性框架”中保护地、基于区域的保护措施（ABCM）、生物多样性保护融资、生物遗传资源获取和惠益分享（ABS）、“2020 年后全球生物多样性框架”监测和评估等议题的非正式磋商。中欧及欧盟各成员国代表、《生物多样性公约》秘书处代表和有关国家及缔约方代表参加了历次会议。

项目共举办了四次中欧生物多样性研讨会和两次专题交流研讨会并完成了六份相关报告。



## 第一次中欧生物多样性研讨会



首次中欧生物多样性研讨会于 2018 年 10 月 9 日至 10 日在北京召开，会议讨论了《2011-2020 年全球生物多样性战略行动计划》实施的经验和局限性，并就 2020 年后全球生物多样性保护框架交流意见。

## 第二次中欧生物多样性研讨会



第二次中欧生物多样性研讨会于 2019 年 5 月 13 至 14 日在北京召开。各利益相关方代表出席研讨会，并重点围绕生物多样性承诺、2030 年使命和总目标、2020 年后全球生物多样性框架的其他要素以及“一带一路”倡议等议题展开研讨。此次研讨会促进了中国与欧盟国家之间的立场沟通，增强中欧互信，更好地支持了 COP15 的成果磋商进程。

## 第三次中欧生物多样性研讨会



第三次中欧生物多样性研讨会于2019年10月31日至11月1日在北京召开，会议深入探讨了2020年后全球生物多样性框架、2030年任务和目标，执行、评估、报告和审查，基于区域的保护措施等内容。时任生态环境部副部长黄润秋（现任部长）出席了会议，体现了对中欧生物多样性对话的高度重视。

## 第四次中欧生物多样性研讨会



第四次中欧生物多样性研讨会于2020年7月14日至15日以北京现场会议结合网络视频会议的形式召开。会议就中欧生物多样性政策主要进展、COP15大会及相关活动的筹备进展、2020年后全球生物多样性框架谈判现状和下一步进程等开展了交流与讨论。时任中国生态环境部副部长庄国泰和欧洲委员会环境总司长丹尼尔·伽列禾出席会议。

## 中欧生物遗传资源获取与惠益分享及遗传资源数码序列信息 在线研讨会 I



首届中欧生物遗传资源获取与惠益分享及遗传资源数码序列信息在线研讨会于 2020 年 5 月 28 日至 29 日以网络视频会议的形式召开。参会代表就中欧**生物遗传资源获取和惠益分享**立法现状、遗传资源数码序列信息 (DSI) 技术认知、中欧遗传资源获取和惠益分享立法与数据库合作等双方共同关心的问题深入沟通交流，达成诸多共识。

## 中欧遗传资源获取与惠益分享及遗传资源数码序列信息 在线研讨会 II

第二次中欧生物遗传资源获取与惠益分享及遗传资源数码序列信息在线研讨会以网络视频会议的形式召开，参会代表来自中国、欧盟及其成员国、英国、瑞士、挪威、新西兰、加拿大、日本、巴西、墨西哥、南非、阿根廷、澳大利亚、印度等《生物多样性公约》缔约方政府部门代表和专家，《生物多样性公约》秘书处代表和“2020 年后全球生物多样性框架”不限成员名额工作组共同主席 Basile van Havre 和 Francis Meri Sabino Ogwal 也出席了会议。本次会议重点围绕 DSI 术语和范围以及当前 DSI 全球利用实践、DSI 惠益分享机制及其与 2020 年后全球生物多样性框架的关系等展开深入沟通交流。

## 支持中国排污许可制度建设，助力改善环境质量

2016年国务院办公厅发布《控制污染物排放许可制实施方案》，全面启动了我国排污许可制度改革。排污许可制度作为固定污染源环境管理核心制度，对加强污染物排放控制与监管具有重要意义。全面实施排污许可制度不仅能够强化排污者责任，还为提高环境管理效率、改善环境质量提供了制度保障。

欧盟于2010年全面实施综合环境许可制度。通过长时间的探索与实施，欧盟形成了一套完整的综合排污许可制度体系。这是一个具有挑战性的发展过程，它为欧盟二十七国成员国提供了一个明确和一致的管理框架，确保了整个欧洲环境的有效监管和最佳结果。

中欧环境项目开展了全面而深入的中欧排污许可制度研究。研究由中外专家协作完成，介绍了欧盟及其成员国排污许可制度，包括欧盟污染物排放的有关法律规定、监管工业排放的法律依据和工业排放指令。研究报告还详细介绍了中国排污许可证的制定和试点实施情况，描述了中国建立排污许可制度的进程和主要工作，分析了中国实施排污许可制度存在的问题和面临的挑战，指出了需要解决的关键问题，并提出了进一步完善排污许可制度的建议。

除了深入研究，项目通过国际研讨会、全国培训、赴欧考察等活动，为《排污许可管理条例》的制定提供了有力支持。



## 赴欧开展排污许可政策交流



2018年9月，项目组织中国排污许可政策代表团赴比利时和德国，拜访欧盟环境总司、德国环境部等机构，开展排污许可政策交流。

## 全国培训

项目分别组织四次排污许可证培训研讨会，多位中外专家全程参与，20多个省份的生态环境局人员参加，累积培训人数逾200名。



“中国排污许可制度建设及欧盟经验”培训研讨会，北京，2018年



“中国排污许可制度建设及欧盟经验”培训研讨会，杭州，2018年



中欧排污许可管理第二次培训研讨会，  
北京，2019年11月



中欧排污许可管理第二次培训研讨会，  
广州，2019年11月



## 《排污许可证监管框架的制定与实施深入研究报告》



PRCEE



2020 年底，项目完成《排污许可证监管框架的制定与实施深入研究报告》。报告通过对欧盟排污许可制度的研究和经验借鉴，对中国排污许可的发展情况、面临挑战和需要解决的关键问题进行了分析，为中国《排污许可管理条例》的制定与实施提出了具体建议。

## 开展综合环境政策研究，支持国家绿色发展转型

经济绿色转型亟需更全面、更综合的环境政策，这要求政策制定者不仅要用好传统的命令控制型政策工具，更需要加强市场和经济型政策工具的运用，提供明确的信号，并将环境政策目标融入经济和行业政策范围。

为此，项目开展了中欧综合环境和绿色经济政策深入研究，组织相关人员赴比利时和英国开展综合环境政策交流访问，并召开了多次中欧双方专家视频工作研讨会，形成了一系列研究成果和政策建议。项目成果有力支持了中国“十四五”相关政策文件的制定。



## 2019 年赴欧开展政策交流学习访问

2019 年 9 月，在项目支持下，由中国环境政策管理人员和专家组成的代表团赴比利时、英国拜访欧盟环境总局、英国商业能源与产业战略部，开展综合环境政策制定与政策评估交流访问。交流访问取得的经验，有力支持了生态环境部综合司政策体系研究、政策评估指南制定，及环评司政策环境影响评价等相关工作。

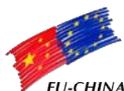


## 《综合环境和绿色经济政策深入研究报告》

综合环境和绿色经济政策研究探索了中国综合应用行政管理、市场工具和社会力量、激励与约束并重的生态环境政策体系及“十四五”综合环境政策创新思路，尤其关注如何更好地调整中国在污染防治、生态保护和修复、节能减排、减缓和适应气候变化方面的政策，并使之与更广泛的经济政策相结合。项目最终形成了《综合环境和绿色经济政策深入研究报告》，研究成果形成政策专报并报送中国生态环境部领导，支持中国“十四五”相关环境政策的制定。

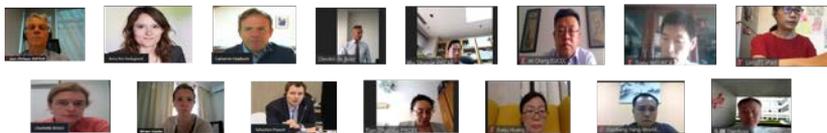
## 欧洲绿色新政与绿色振兴研讨会

会议于2020年6月以网络视频会议的形式召开，会上中欧双方交流分享了绿色财政刺激措施的经验，为推动疫后绿色经济复苏做出积极贡献。会后，项目邀请欧盟官员就生态环境部各司局有关欧洲绿色新政的若干问题进行了详细答复。



### EU – China Virtual Workshop The EU Green Deal and Green Recovery

23



欧洲绿色新政与绿色振兴研讨会，北京 / 网络视频会，2020年

## 绿色贸易和能源转型投资研讨会

本次会议于 2020 年 9 月以北京现场会议结合网络视频会议的形式召开，为推动政策制定，加速能源转型投资做出了积极贡献。



24



绿色贸易和能源转型投资研讨会，北京 / 网络视频会，2020 年 9 月

## 应对塑料污染，支持中国塑料包装污染防治

塑料垃圾是全球面临的重大环境挑战，受到了中欧双方乃至全世界的广泛关注。欧盟将治理塑料污染作为实现向循环和资源高效经济转型的重要手段，在该领域开展了大量工作，积累了丰富经验，并形成了相对成熟和完善的政策体系，值得中国借鉴。为此，中欧项目支持了以应对塑料污染和加强塑料污染治理为主题的国际研讨和研究。

### 塑料废物和海洋塑料污染研讨会

研讨会于 2018 年 11 月在北京召开，与中国环境与发展国际合作委员会年会同期举行。研讨会推动了中国关于进一步加强塑料污染治理的广泛共识。

### 塑料废物和海洋塑料污染报告

该报告以塑料污染为主题，发布于 2019 年 3 月，为生态环境部联合其他主管部门制定和发布塑料污染治理政策提出了有效建议。



### 中欧快递塑料包装污染管理深入研究报告

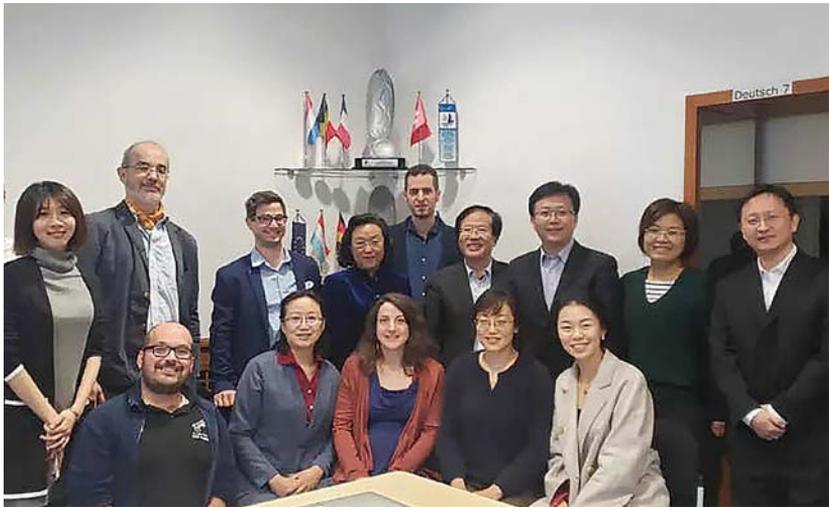
报告深入分析了中欧塑料污染及快递塑料包装污染管理政策经验。电商拉动快递包装业崛起的同时，也产生了大量的快递包装垃圾，因此应对快递塑料包装已经成为中国的政策重点。研究将支持中国更好实施《关于进一步加强塑料污染治理的意见》及加强城市应对快递塑料包装污染提供借鉴，并提出中欧在塑料污染治理领域的合作计划。

## 支持跨区域环境治理

### 德国综合流域治理培训（2019年12月）

为支持《长江保护法》起草工作，2019年12月，项目在德国举办了为期14天的关于跨区域流域治理立法的深入培训，来自全国人大、生态环境部的官员代表和立法专家参加。代表团在柏林和波恩分别接受了德国联邦水资源管理工作组等机构专家的培训授课，并拜访了德国议会、莱茵河管理委员会等立法机构、综合流域管理机构，就流域综合管理相关的体制机制协调、平衡生态环境保护与当地经济发展等中国在立法过程中遇到的关键问题与德方专家进行了深入交流和讨论。本次培训促进了中欧在河流流域综合管理领域的政策共识。





德国流域管理培训，德国，2019年

## 区域环境管理研讨会

会议于2019年11月在北京召开，会议分享了区域空气污染治理和跨区流域治理经验，为大气污染治理区域协调和《长江保护法》的制定贡献了经验。



# 推动全球环境治理，共建生态文明

## 全球环境治理（2019年12月）

面对气候变化、生物多样性流失和海洋生态环境退化等多重全球性的生态危机，中国在全球环境治理中发挥着越来越重要的作用。中欧环境项目通过举办国际研讨会和组织撰写报告等方式，加强了中欧在全球环境治理方面的政策对接。

## 国会会全球环境治理与生态文明圆桌会

2018年6月19日，项目与中国环境与发展国际合作委员会合作，在比利时首都布鲁塞尔共同举办了全球环境治理与生态文明圆桌会。这是项目启动后承接的首个活动。

欧盟委员会第一副主席蒂默曼斯、中国气候变化事务特别代表解振华、联合国环境规划署时任执行主任索尔海姆出席会议并讲话，各方就全球环境治理优先领域和全球战略目标与中国作用等议题开展了讨论。



全球环境治理研讨会（CCICED），比利时布鲁塞尔，2018年

## 全球治理与生态文明报告

报告以 2018 年 6 月在布鲁塞尔举行的高层研讨会的讨论为基础，分析了以欧盟和中国为重点的全球环境治理制度，并就生物多样性、气候变化和海洋领域的合作提出了建议。

## 中欧减缓气候变化研讨会

2021 年 5 月 6 日，中欧减缓气候变化研讨会在北京召开。本次研讨会聚焦如何减少境内排放及防止碳泄漏，旨在为中欧提供对话平台，增进中欧双方对碳泄漏与碳边境调节机制相关议题的交流和理解。



中欧减缓气候变化研讨会，北京，2021 年 5 月

## 中欧应对全球森林滥伐和绿色供应链研讨会

2021年5月18日，中欧应对全球森林滥伐和绿色供应链研讨会以线上线下相结合的方式于北京召开，研讨会旨在为应对森林滥伐问题提供了一个交流行业最佳实践和有效政策措施的平台，应对软性商品贸易造成的毁林，促进中欧携手应对全球毁林问题。会前撰写的《全球毁林和绿色商品供应链报告 - 中国供应链参与者的最佳实践》也在研讨会上得到了讨论，并在吸纳与会专家意见后定稿。



中欧应对全球森林滥伐和绿色供应链研讨会，北京，2021年5月

## 结语与展望

三年多来，中欧环境项目支持中欧双方在环境政策和立法、生物多样性保护、绿色经济发展、全球环境治理等多个领域开展了深入合作。项目紧跟中欧政策热点，开展了一系列围绕环境保护和绿色经济发展的交流活动，促进了中欧双方相互了解和经验分享。放眼未来，项目将继续搭建中欧环境合作平台，支持中欧政策对话，进一步推动中欧环境合作取得更加务实、更加具体的成果，为中欧共同应对全球环境问题和实现可持续发展目标贡献力量。

# 中欧环境 合作项目

2018年1月-2021年6月



<http://www.euchinaenvironment.com>

本项目由欧洲联盟资助，文件内容不代表欧盟观点。

AC, June 2021, Photo ©Stock-AlarmPhotos



PRCEE

