



欧盟木材条例新闻 – 2017年3月至2018年3月

期EUTR新闻提供了有关欧盟为处理非法采伐而实施的法律-《欧盟木材条例》(EUTR)从2017年3月至2018年3月的最新动态。与我们之前的所有版本一样，本期新闻将包括欧盟委员会和欧盟成员国为确保适当地实施EUTR所做的工作，并提供了有关国际上类似立法的最新动态

1. 欧盟委员会支持欧盟木材条例的实施与执行

欧盟委员会首次针对欧盟木材条例执行不力的成员国提起了法律诉讼。针对比利时的起诉向所有成员国发出了一个明确的信号，要加强欧盟木材条例的执行力度。此外，委员会就欧盟木材条例举行了专家组会议，来自成员国（外加挪威和冰岛）的代表们彼此分享了信息和资源。

欧盟委员会就欧盟木材条例适用的产品范围发起公开咨询

2018年1月29日，委员会发起了有关欧盟木材条例产品范围的公开咨询。咨询的目的是收集关于当前欧盟木材条例产品范围是否应该修正以及若要修正该修正到什么程度的证据和观点。该项咨询将于**2018年4月24日**截止，并将咨询结果反馈至正在进行的影响评估过程。

目前，印刷书籍、报纸、手稿、乐器和带木框的椅子都属于非欧盟木材条例范围之列的木材产品。根据世界自然基金会（WWF）发行的《研究》，就价值而言，目前欧盟木材条例只涵盖33%的可能含木材的产品。这会导致出现非法砍伐的木质产品被投放至欧盟市场的风险。这种情况还会导致不同行业领域之间的不公平竞争。例如，可以无需尽职调查就进口印刷品（不包括在欧盟木材条例之中），而欧盟所属的印刷公司进口空白纸则需要进行尽职调查。

欧盟委员会举行FLEGT/欧盟木材条例专家组会议

委员会有关欧盟木材条例和FLEGT法规的专家组在布鲁塞尔举行了五次会议（第13 – 17次会议），召集了来自成员国（外加挪威和冰岛）和委员会的各位代表。

在11月的第16次会议上，展开了有关来自缅甸的木材（特别是柚木）以及所有成员国采取一致行动的重要性的讨论。缅甸的自然资源和环境保护部（MONREC）发布了一项关于改善可追溯性和透明度的声明。但是，大家一致认为这仍不足以证明木材的来源，因此就欧盟而言仍需确保全面的尽职调查。

会议同时采纳了关于问题根源的指导性文件。联合国环境规划署世界保护监测中心(UNEP-WCMC)提供了一份2017年提交的关于欧盟木材条例实施国家报告分析的结果概要。

可以在此取阅2月份第17次会议的资料，包括一份“FLEGT行动计划”工作计划文件草案和一份新的关于风险缓解措施的指导性文件。该会议的讨论记录还未上线。下次会议将于4月19日召开。

联合国环境规划署世界保护监测中心(UNEP-WCMC)发布关于欧盟木材条例实施的简报

和欧盟委员会签约的联合国环境规划署世界保护监测中心（UNEP-WCMC），已就欧盟木材条例实施与执行进展发布了最新简报，时间涵盖2017年11月至2018年1月。同时提供了时间涵盖2016年10月至2017年3月、2017年4月至5月、2017年6月至7月、2017年8月至10月的前期版本。

欧盟委员会法律行动

2017年10月，委员会就比利时执行欧盟木材条例不力采取了法律行动，起诉比利时没有对投放在比利时市场上的木材进行充分的欧盟木材条例检查。2013年至2017年3月，比利时仅进行了26次欧盟木材条例检查。如果比利时不采取行动，案件可能会提交至欧洲法院，届时比利时可能面临经济处罚。

2016年12月，委员会以信件的方式发出正式通知，重启最初于2014年开始的关于斯洛伐克违反欧盟木材条例规定的试点程序（违规罚单号2016/4139）。2017年4月27日，该程序进入‘理由意见书’阶段。

委员会呼吁斯洛伐克应更加努力地遵守欧盟木材条例。斯洛伐克当局仍需提供有对欧盟木材条例违规事件进行处罚的适当条例的证据，以确保有效实施欧盟木材条例。

欧盟委员会召开非法采伐和毁林会议

欧盟委员会于2017年6月21至23日在布鲁塞尔召开了‘**遏制非法采伐和毁林：目前的进展和未来行动的机会**’会议。会议的上半部分聚焦于未来如何实施FLEGT行动计划（2017-20），讨论主要围绕在委员会发布的FLEGT实施**工作计划的草案版本**。下半部分旨在解决其他形式的森林砍伐和退化的潜在方案，主要讨论与森林砍伐相关的商品。与会者还讨论了解决森林砍伐的倡议，如关于森林砍伐的欧盟行动计划（根据欧盟委员会的**草案可行性研究**），以及增加欧盟行动的机会。可以**在此**获取有关草案文件的更多详情。

在此可取阅2018年2月所制定“FLEGT行动计划”工作计划的新草案。最终的**可行性研究**于3月16日发布。

2. 成员国执行欧盟木材条例的情况

过去一年，若干成员国加强了对违规经营者的执法力度。对于继早期禁令后尚未采取措施以遵守欧盟木材条例的公司，瑞典法庭施行了前所未有的处罚。在英国，首度有两家英国公司因为违反欧盟木材条例而被处以罚款，荷兰有两家公司因未进行充分尽职调查就将来自缅甸的柚木投放到欧洲市场而被判有罪。这些判决预示着欧盟木材条例实施在某些成员国开始变得更加有效。

2017-2018年期间成员国执行案例

瑞典公司因违反欧盟木材条例而出庭

瑞典主管当局已对因违反欧盟木材条例收到禁止令后没有采取行动的经营者提起诉讼。主管当局已请求行政法院对违法经营者处以800,000克朗（大约79,000欧元）的罚款。2018年3月，行政法院确认了罚款。此外，主管当局还发出禁止决定，禁止经营者从缅甸进口柚木。

在此取阅法庭判决。

两家英国公司因为违反欧盟木材法规而被处以罚款

2017年10月，家具销售商Lombok成为第一个因为违反制止非法木材进入英国市场的法律而被处罚的英国公司。该公司因违反英国和欧盟法律，未按要求执行尽职调查评估而将从印度进口的边柜投放市场被处以5,000英镑的罚款。

2018年3月，第二家英国公司Hardwood Dimensions (Holdings) Ltd因为无法保证其投向市场的喀麦隆产木材是合法采伐的而被罚4,000英镑。

德国法庭处罚违反《不公平竞争法》的公司

2017年11月，一家德国家具和家居用品零售商Dänisches Bettenlager因为违反《不公平竞争法》而被德国法院处罚10,000欧元。法律行动是由社会竞争协会（Verband Sozialer Wettbewerb）根据德国世界自然基金会的分析结果发起的。该分析结果发现Dänisches Bettenlager所经销产品的木材在来源和种类方面存在多起违规行为。法院已确认虚假声明的指控。这是自2014年以来发现该公司第四次违反《不公平竞争法》。

德国主管当局扣押来自刚果民主共和国的鸡翅原木的更新信息

2013年10月，德国主管当局（CA）接到举报，来自刚果民主共和国的两批鸡翅原木的原产地证明不合规。当局扣押了这两批货物并确定文件是伪造的，他们认为这些木材违反了为实施欧盟木材条例而制定的《德国木材交易安全法》。在经营者提出诉讼后，科隆行政法院于2017年6月确认文件是伪造的，并授权德国主管当局按照《木材交易安全法》的规定施行扣押。这些估价为1000欧元/m³的木材将被拍卖，收益将归德意志联邦共和国所有。

荷兰法院下令主管当局检查巴西木材进口商

2017年7月，荷兰主管当局（NVWA）受命重新开始对一些荷兰的巴西木材进口商展开调查。此前，法院调查发现NVWA关于实施欧盟木材条例的政策并非‘有效、合宜且具惩戒性’。法院下令NVWA在六周

内作出新的完全有真凭实据的决定。据我们所知，这一法院判例是成员国法院严格审查欧盟木材条例主管当局所采取执法行动质量的首起案例。

有关此案的更多信息，还请参阅下面第4部分欧洲环保协会(ClientEarth)关于各国欧盟木材条例处罚情况的简报：这种处罚是否足够有效、合宜且具惩戒性？

荷兰法院对从喀麦隆进口木材的公司进行罚款

一家荷兰法院于2017年5月确认了主管当局对荷兰的一个喀麦隆木材进口商实施的处罚。因为未履行欧盟木材条例尽职调查义务，该公司收到了一道禁止令并为投放市场的木材被处以每立方米1,800欧元的违规罚款。该进口商未能向主管当局提供证据，证明已收集可追溯整个进口产品供应链的信息。法院澄清极为重要的一点，就是主管当局应能核查强制性欧盟木材条例风险评估是如何执行的。

在此取阅判决和简短分析。

缅甸产柚木合法性的更新信息

丹麦、德国、瑞典和英国的主管当局已采取行动停止从缅甸进口非法采伐的木材。在丹麦和德国，主管当局已向未完全遵守欧盟木材条例尽职调查要求的经营者发出禁止令。在瑞典，行政法院裁定一家公司（Almträ Nordic）违反了欧盟木材条例。

2016年10月，继环境调查署（EIA）提交证据之后，荷兰主管当局（NVWA）发现荷兰木材公司Boogaerdt Hout违反了欧盟木材条例。该公司在未进行充分尽职调查的情况下将来自缅甸的柚木投放欧洲市场。2017年11月，Boogaerdt Hout与另一家身份不明的公司一起被认定存在违法行为，NVWA对每立方米木材处以20,000欧元的预防性罚款。该案件仍在审理中。

在2017年11月的FLEGT/欧盟木材条例专家组会议期间，讨论了成员国如何对把缅甸木材投放市场的经营者采取步骤，并强调所有成员国一致行动以解决这一问题的重要性。

继与缅甸进口木材相关的第一波欧盟木材条例执法案件之后，缅甸自然资源 and 环境保护部（MONREC）于2017年3月发布了一份声明，承诺要精简其体系。缅甸自然资源 and 环境保护部（MONREC）一直在着手开发一个符合国际最佳实践标准的综合性木材合法性验证系统（MTLAS）。

执法官员聚集一堂召开木材进出口管制交流会议

木材进出口管制交流（TREE）会议将来自欧盟成员国、澳大利亚和美国的执法官员聚集在一起，同心协力以解决非法木材交易。

最近期的TREE会议于2017年10月召开。讨论的主题包括：供应链的合法性风险和尽职调查标准、复杂供应链的合法性风险、帮助微型、中小型企业（MSME）证明合法性的新认证标准、以及有关秘鲁的最近执法行动。可提供会议资源，包括演示文稿和讨论总结。

3. 其他欧盟和国际更新信息

在欧盟和国际范围内，一些组织和机构一直在努力解决非法采伐的问题。在日本，一项针对非法采伐的新法律开始生效，澳大利亚结束了其‘软启动’合规期。

欧盟

关于英国脱欧的欧盟委员会通知

欧盟委员会在环境总署的欧盟木材条例网站上发布了一份[致利益相关者通知](#)，有关英国脱欧及其对非法采伐和相关贸易政策领域的影响。旨在让利益相关者关注英国退出欧盟对利益相关方的法律影响。利益相关者须留意，一旦英国离开欧盟，它将成为‘第三方国家’。根据未来脱欧协议的确切条款并受过渡安排的制约，委员会指出欧盟木材条例尽职调查将适用于英国出口至欧盟27国的木材，无论采伐自哪个国家，英国成立的监管组织将无法在欧盟27国运作，而FLEGT VPA将不再适用于英国。

关于比亚沃维耶扎原始森林的更新信息

2018年2月，[欧洲法院法官（公设律师）](#)签发了一份[法律意见书](#)，确认波兰比亚沃维耶扎原始森林的采伐数量上升[违反了欧盟自然保护法](#)。最终裁决很可能在未来几周内作出。如果法院认定增加比亚沃维耶扎原始森林木材采伐的决定违反了欧盟法律，则波兰政府必须撤销或中止该决定。在这份意见书之前，2017年11月欧洲法院的判决[支持关于波兰比亚沃维耶扎原始森林采伐的紧急禁令](#)。

同样在2017年11月，欧洲环保协会（ClientEarth）向波兰主管当局提交了一份欧盟木材条例申诉，要求其检查是否违反欧盟木材条例将从比亚沃维耶扎原始森林非法采伐的木材投放到波兰市场。该案件仍在审理中。

国际

澳大利亚非法采伐法的更新信息

澳大利亚政府于2017年10月宣布了对非法采伐禁止条例即《澳大利亚非法采伐法》的一项改革决定。改革的其中一个关键点就是为FSC和PEFC认证产品引进一个新的‘视为符合’约定，这将豁免这些产品受条例规定之尽职调查义务的约束。澳大利亚参议院于2018年2月阻止了这项豁免权并捍卫《澳大利亚非法采伐法》所规定的尽职调查要求。今年早些时候，该法律的‘软启动’期（即对严重或故意违法行为的有限执法行动）已经结束，现在已进入全面实施期。

日本引进了旨在减少非法木材交易的新体系

2017年5月20日，日本的《清洁木材法案》正式生效。[新法律引用了一种自愿机制](#)，只有自愿注册的企业才有义务检查他们所进口或交易的木材的合法性，否则将面临失去注册资格的风险。通过这项法律，日本协同欧盟、美国 and 澳大利亚一起制定制止非法采伐木材进入其市场的法律。

虽然这些法律都出于同样的目的，但彼此之间仍然存在一些重要的区别。可在欧洲环保协会（ClientEarth）所制定的表格中找到更多信息，以便[比较日本、欧盟、美国和澳大利亚的法律](#)。还提供[法语](#)、[日语](#)和[中文](#)版本。

加纳通过了制止非法砍伐森林的新法规

2017年11月，加纳通过了一项新法规，旨在制止非法砍伐森林和减少非法木材交易。该立法文书是更广泛改革的一部分，以确保加纳所有的木材都是合法的，并促进国家森林的更好管理。该立法文书汇集并审议了若干现有法规，以解决不明确的规则和程序。该立法文书是加纳正在进行的改革过程的重要一步，以便在与欧盟达成的VPA协议下确认并保证其木材的合法性。预计该立法文书获得通过后将促成欧盟和加纳政府共同评估合法性验证系统（LAS）。这项评估若得到肯定，加纳政府将宣布即将开始签发FLEGT许可证

印度尼西亚FLEGT一年到期

实施FLEGT许可证的第一年中，印度尼西亚已向欧盟出口价值超过十亿欧元的FLEGT许可木材和木材制品。印度尼西亚和欧盟现正携手解决一些已查明的实际实施问题，进一步强化许可证体系。

第28届非法采伐更新信息和利益相关者磋商会议

今年，查塔姆研究所计划在秋季召开第28届非法采伐更新信息和利益相关者磋商会议。活动的暂定日期为2018年11月8-9日。

这次年度活动将聚集来自森林行业的250位人士，并提供分享信息、联络关系和讨论关键问题解决方案的机会。您可以在[此](#)查看去年更新会议的演示文稿和会议总结。

4. 出版物和资源

过去一年中，众多出版物和资源得以发行。以下是精选的资源 and 出版物，旨在向欧盟和全球各地的利益相关者告知欧盟木材条例的进展和关键要素。

欧盟

FLEGT独立市场监测项目有进展

国际热带木材组织(ITTO)于2017年4月1日重新启动了欧盟FLEGT独立市场监测 (IMM) 项目。该项目旨在监测FLEGT法规在自愿合作伙伴协议 (VPA) 国家和欧盟境内对木材交易和市场的影响。首先，ITTO制定了一份IMM基线报告，报告分析了2004-2014年间VPA国家的木材产量以及VPA合作伙伴对欧盟和其他地方的交易流量。IMM项目已推出其网站并发布了第一期通讯季刊。

NEPCon关于欧盟木材条例研讨会的系列课程

10月和11月期间，NEPCon举办了有关简化尽职调查的新工具和风险评估的免费培训课程，授课对象是12个成员国的中小型企业。该培训的课程包括如何遵守欧盟木材条例尽职调查要求、有关合法性验证的实际问题、NEPCon的尽职调查工具和在线采购管理工具,以及不同木材认证计划和欧盟木材条例要求之间的关系。

2018年3月，NEPCon还主办了‘支持合法木材交易’项目的最终活动，即采购合法木材2.0会议。

NEPCon针对零售商的欧盟木材条例指南

NEPCon为欧盟公司发布了新的指导，说明必须对何种产品进行尽职调查以及如何进行尽职调查。

环境调查署 (EIA)发布了有关欧盟木材条例和雷斯法案之间关系的新报告

该报告探讨了环境调查机构 (EIA) 的最新法律分析，详述了欧盟木材条例和美国雷斯法案之间的关系。这种关系原本存在但以前尚不明确。报告辩称欧盟木材条例违法行为构成了雷斯法案之下的前置违法行为，而将包含非欧盟木材条例合规木材的产品出口到美国受到美国法律的禁止，这对美国和欧盟的不同角色产生风险 and 法律责任。

欧洲环保协会 (ClientEarth) 关于各国欧盟木材条例处罚情况的简报

在一份新的简报中，欧洲环保协会(ClientEarth)仔细审查了自五年前欧盟木材条例生效以来由国家主管部门和法院对违反欧盟木材条例的公司所实施的欧盟木材条例处罚。简报着重于“有效、合宜且具惩戒性”处罚的含义并检视各国欧盟木材条例主管部门是否在实践中适用这一标准。

欧洲环保协会 (ClientEarth) 关于欧盟木材条例的实施与执行更新信息

欧洲环保协会继续检视欧盟木材条例在欧洲各国的实施和执行做法。欧洲环保协会现在制作了关于12个成员国的简报，包括两份关于波兰和保加利亚的新简报。

这些简报提供了各成员国为实施欧盟木材条例立法的关键信息，以及有关不同成员国执法手段的头条新闻信息。简报指出处罚制度的优缺点和执行做法，并特别关注欧盟（和非欧盟）民间社会支持欧盟木材条例执行的机会。

第四届年度FLARE会议在哥本哈根召开

与哥本哈根大学和东安格利亚大学合作，第4届年度FLARE会议将于2018年10月17-20日在哥本哈根大学召开。一项有关木材合法性、木材合法性研究座谈会的特殊活动将于10月17日举行。

亚洲

森林趋势组织（Forest Trends）对比了亚洲管制木材进口的手段

2017年8月发布的一份森林趋势组织报告展现了六个亚洲国家在木材产品进口领域的立法进展。日本、韩国、中国、越南、印度尼西亚和马来西亚都采取措施，制定旨在将非法采伐的木材排除在市场上的法规，该报告分析了关于这些立法进展的最新信息。

关于中国监管木材进口方案的可行性分析

欧盟FLEGT基金和中国国家林业科学院(CAF)发布了一份关于将木材合法性要求植入中国法律以促进合法森林产品交易的可行性分析。该报告在中欧双边协调机制的背景下出炉的。旨在确定中国对木材和木材产品进口合法性进行立法时可能遵循的监管方案，并评估这些方案的可行性。

欧盟FLEGT基金发布了有关南亚木材交易的简报

欧盟FLEGT基金发布了一份简报‘南亚区域合作联盟（SAARC）地区跨境木材交易’。它记录了SAARC地区的领先木材交易合作伙伴并预测了未来木材交易的模式。还就促进该地区合法木材交易、欧盟木材条例和可持续森林管理提出了建议。

南美

巴西建立全面的木材跟踪数据库

巴西联邦环境署建立了中央数据库从源头到销售对木材进行全面跟踪。该系统取名为Sinaflor，允许通过手机对每一颗树木作电子标记和监测。该系统在《2012年森林法典》中提出，该法授予联邦政府权力，以创建和管理一个国家系统来监管木材供应链。

世界范围

可持续性政策透明度 (SPOTT)工具箱已更新到包括木材、纸浆和纸张

继在棕榈油业提倡更大透明度取得三年的成功经验后，国际环保组织ZSL（伦敦动物学会）宣布要扩大其可持续商品监测平台SPOTT（可持续性政策透明度工具箱），以涵盖木材、纸浆和纸张行业。

欧洲木材贸易联盟 (ETTF)推出新的木材交易门户网站

由欧洲木材贸易联盟和国际热带木材技术协会合并而组建的网站已成为新的木材交易门户网站。利用该门户网站用户能咨询23个产地国家木材合法交易的准确信息。它包含详细说明各国法律框架和管控

情况的国情表、木材市场数据，并说明当前打击非法木材的制度化方法。

世界资源研究所 (WRI) 推出开放木材门户网站

世界资源研究所(WRI)已推出新的在线门户网站，为获取特定国家有关森林管理和采伐的信息提供便利。[开放木材门户网站](#)（目前正在测试中）搜集了各种让步信息、森林经营者上传的合规证明文档以及第三方监测的观察结果。

Earthsite 推出 Timberleaks

Earthsite 开发了一个新的在线资源 [Timberleaks](#)，提供有关国际供应链中可疑木材的信息。

BVRio 发布如何进行热带木材产品尽职调查的实用指南

BVRio 为将木材进口到美国和欧盟的公司编写了一份‘[如何进行热带木材产品尽职调查的实用指南](#)’。该指南重点介绍了来自巴西和加纳的木材，并总结了各辖区的监管制度。同时提供了必须收集的基本文件列表，指导如何分析文件，并总结了进口商进行尽职调查时必须考虑的与木材合法性相关的主要风险。

BVRio 推出尽职调查工具

BVRio 推出了一个‘[尽职调查和风险评估系统](#)’工具，以帮助企业评估从巴西和加纳进口木材的供应链，以便遵守欧盟木材条例和美国雷斯法案。该工具可交叉检查官方文件、外部数据源和卫星图像，以协助公司进行尽职调查。



本出版物得到英国政府资助。本档中涵盖的信息由其作者自行负责，并不一定代表英国政府的官方政策。这是由欧盟 FLEGT 机构翻译的最新消息，仅供参考。如欲参阅英文原版，请访问 [ClientEarth](#) 网站。