



EUTR 新闻 – 2017 年 3 月至 5 月

本期 EUTR 新闻介绍了有关欧盟为解决非法采伐而实施的法律 - 《欧盟木材条例》(EUTR) 从 2017 年 3 月至 5 月的最新动态。与我们之前的所有版本一样，本期新闻将包括欧盟委员会和欧盟成员国为确保适当地实施 EUTR 所做的工作，并提供了有关国际上类似立法的最新动态。

1. 欧盟委员会对 EUTR 实施和执行表示支持

欧盟委员会在 2017 年 6 月召开了有关打击毁林毁林和非法采伐的会议，会上与利益相关者探讨了经验教训和 EUTR 的未来。和欧盟委员会签约的 UNEP-WCMC 发布了有关 EUTR 实施和执行进展的第一份简介资料。

委员会举行非法采伐和毁林相关会议

欧盟委员会于 2017 年 6 月 21 日至 23 日在布鲁塞尔召开会议，会议内容为**打击毁林以及非法采伐：非法采伐毁林：所取得进展以及未来行动的机会**。此次会议由国际合作和发展总署 (DG DEVCO) 和环境总署 (DG ENV) 联合召开。会议上半程展望了 EU FLEGT 行动计划 未来几年(2017-2020)的工作实施计划，下半程关注了为解决其他形式的毁林和森林退化问题而可能达成的倡议，例如有关毁林的欧盟行动计划。其目的是吸引欧洲和国际上的政府利益相关者、民间团体和企业参与这些主题的讨论。

FLEGT 独立市场监察项目已有进展

国际热带木材组织 (ITTO) 于 2017 年 4 月 1 日重新启动了他们的 **EU FLEGT 独立市场监察 (IMM) 项目**。该项目旨在监控自愿伙伴关系协议 (VPA) 国家和欧盟境内的木材交易以及 FLEGT 法规所带来的市场影响。首先，ITTO 将制定一份 IMM 基准报告，分析 2004-2014 年 VPA 国家的木材生产以及 VPA 合作伙伴向欧盟和其他地方进行的贸易流通情况。IMM 网站和时事通讯也待推出。

UNEP-WCMC 发布有关 EUTR 实施的简介资料

和欧盟委员会签约的联合国环境规划署旗下的世界自然保育监测中心 (UNEP-WCMC) 发布了他们有关 EUTR 实施和执行进展的第一份**简介资料**，涵盖从 2016 年 10 月 - 2017 年 3 月的相关内容。

成员国提交双年度报告

根据 EUTR，所有成员国都必须**报告**他们过去 2 年的 EUTR 实施情况。最近一轮双年度报告的截止期限为 2017 年 4 月 30 日。

欧盟委员会目前正在分析从成员国收到的信息。委员会必须依据 EUTR 和双年度报告起草一份报告提交给欧洲议会和欧洲理事会。该报告可帮助委员会评审 EUTR 的机能和效力。

2. 成员国实施 EUTR

在国家层面，一些成员国正在努力确保遵守 EUTR。在瑞典法庭于 2016 年树立典范之后，丹麦和德国当局也对未符合 EUTR 尽职调查要求而从缅甸进口木材的运营商颁布了禁令。荷兰当局也裁定一家从喀麦隆进口木材的公司违反了相同的要求。在法国，一位法官在接到一件刑事诉讼申请之后开始审查从刚果民主共和国进口木材的公司；而在德国，依据不公平竞争法，一家公司因虚报所分销木材的产地和品种而被处以罚款。

缅甸柚木合法性相关问题最新动态

七家丹麦运营商无法证明他们已进行充足的尽职调查以最大限度降低从缅甸进口非法采伐木材的风险，因而丹麦当局向他们颁布了禁令。此项决议是在环境调查署 (EIA) 提交证据证明丹麦木材公司 Keflico 违反了 EUTR 之后作出的。

在出现了缅甸非法采伐的报告之后，德国主管当局 (BLE) 也对从缅甸进口柚木的公司执行了检查。BLE 发现所有这些公司均未完全遵守 EUTR 尽职调查要求，于是颁布了禁令，命令运营商采取额外的措施来确保非法行为风险降至可忽略的水平。BLE 对从缅甸进口木材的运营商发出警告表示 EUTR 尽职调查义务要求他们不要局限于官方文档同时要追溯木材的来源，不仅要追溯到原产国，而且要追溯到其原产地。今后，运营商如果不遵守该禁令，BLE 可能会实施制裁。

以上这些禁令是在 2016 年 11 月一家瑞典行政法庭判定一家公司在从缅甸进口柚木的过程中 (Almtra Nordic) 违反了 EUTR 之后颁布的。这些决议为 EUTR 的实施树立了重要的榜样，再次确认了公司和主管当局不能只依赖于官方文档。

英国木材贸易联合会 (UK TTF) 也发表声明，敦促运营商从缅甸进口木材和木材产品时要保持谨慎，并确保所有尽职调查文档已准备妥当。同时，它还通报了缅甸最近宣布的积极改革变化（见下文）。

缅甸的自然资源和环境保护部 (MONREC) 在三月发表声明，确认他们目前的体系对于外部相关方来说可能会比较复杂，而且运营商依据 EUTR 展示进行尽职调查所需的监管链可能存在困难。他们表示，他们致力于简化其体系，并且已经着手努力制定可满足国际最佳实践标准的全面木材合法性保证体系 (MTLAS)。

荷兰法庭就 EUTR 尽职调查义务进行裁决

Fibois BV 是一家从喀麦隆进口木材的公司，荷兰当局因其未遵守 EUTR 尽职调查义务而于 2016 年向其发布禁令，一家荷兰法庭维持此判决。Fibois 已对禁令提出上诉，声称荷兰当局应提供更多建议以帮助他们了解如何依据 EUTR 执行尽职调查，并且当局对法律错误的解读导致增加了额外的要求。然而，最近的裁决维持了荷兰当局的调查结果，认为 Fibois 未采取足够的措施来评估和减缓将非法木材投放市场的风险。法院指出，为遵守尽职调查义务，运营商需要收集可核实的信息以确认木材砍伐符合合法途径。如无法按照要求提供此信息，且供应链中存在非法木材风险迹象，则运营商无法判定非法行为风险可忽略且不得在未采取进一步缓解措施的情况下就将木材投放市场。

有关更多信息，请阅读绿色和平组织的新闻稿（荷兰语）、森林趋势组织的博客和法院判决书（荷兰语）。

绿色和平组织投诉后在法国仍在持续进行的法律诉讼

在绿色和平组织法国办事处提起刑事诉讼之后，一位法国法官开始调查一些从刚果民主共和国 (DRC) 进口木材的公司。绿色和平组织声称这些公司违反了 EUTR 规定的相关义务，如进口非法木材的禁令和进行尽职调查的义务。之前也有过绿色和平组织法国办事处起诉从 DRC 进口非法木材的案例，最后由检察官结案。

德国法庭对违反《不公平竞争法》的公司处以罚款

2017 年 3 月，一家德国家具家居用品零售商 Dänisches Bettenlager 因违反不公平竞争法而被德国法庭处以 20,000 欧元的罚款。社会竞争协会 (Verband Sozialer Wettbewerb) 根据世界自然基金会德国分部的分析结果提起该项法律诉讼，该项分析发现 Dänisches Bettenlager 所分销产品中的木材的产地和品种存在几处违法的地方。法庭确认了所提出的虚报主张。这是该公司第三次被发现违反不公平竞争法。

多位执法人员参加木材法规执行交流会

木材法规执行交流会 (TREE) 集合了来自欧盟成员国、澳大利亚和美国的执法人员齐心协力解决非法木材交易。

最近一次的 TREE 会议于 2017 年 4 月举行。所讨论的主题包括：复杂供应链中的合法性风险和尽职调查标准；有关非采伐方面的违法性风险（例如奴隶制/强迫劳动）；木材可追溯性技术；以及制浆造纸。他们的网站上提供了来自会议的资源，包括演示和讨论的摘要。

3. 其他欧盟和国际动态

在欧盟和国际上，各种组织已经采取措施来解决非法采伐活动问题。在布鲁塞尔，世界自然基金会(WWF)举行了有关 EUTR 产品范围和实施的圆桌会议，而在澳大利亚，森林管理委员会(FSC)与一家和罗马尼亚的非法采伐活动有关联的公司解除合作关系。作为其全球行动的一部分，国际刑警组织缴获 60 吨非法木材。在日本，“清洁木材法案”开始生效；在澳大利亚，从 2017 年 7 月起，将加大违反非法采伐法律的处罚力度。

WWF 举行有关 EUTR 产品范围和实施的圆桌会议

世界自然基金会于 2017 年 4 月举行了有关 EUTR 产品范围和实施的商业圆桌会议。按价值计算，仅三分之一的木材制品符合 EUTR 要求；WWF 主张采取‘一体化’方法以让相同的规则适用于所有木材制品。他们认为这将有助于确保欧洲消费者不会面临购买非法采伐木材或木材产品的风险。委员会将很快会开展公众咨询以评估所有利益相关者团体的意见。

委员会举行 FLEGT/EUTR 专家组会议

EUTR 和 FLEGT（森林执法、施政和贸易行动计划）法规的委员会专家组于 2017 年 4 月 19 日在布鲁塞尔举行了其第 13 次会议，集合了来自欧盟成员国（和挪威）主管当局和欧盟委员会的代表。专家组讨论了 EUTR 实施，包括迄今为止执行的检查次数；持续被证实担忧的问题，特别是与缅甸和利比里亚相关方面的问题；以及犯罪案件。委员会更新了 FLEGT 许可方案实施的最新动态，包括截至目前从印度尼西亚吸取的经验教训，还列出了有关喀麦隆、加纳和利比里亚的 VPA 进程的最新动态。会议相关资源可在欧盟委员会网站上找到，包括会议记录和演示。下一次会议将于 2017 年 6 月 16 日举行。

查塔姆研究所发布即将召开的非法采伐信息更新大会的议程

非法采伐动态和利益相关者协商会议第 27 号的议程现已可[查看](#)。这次为期两天的会议于 2017 年 6 月 19-20 日在伦敦的查塔姆研究所举行，会上有来自全球的民间团体、行业和政府召集的超过 250 位与会者参与讨论非法采伐问题。议程主题包括：FLEGT 行动计划；VPA；中国；以及通过森林监测和卫星技术提高透明度。

森林管理委员会 (FSC) 与 Schweighofer Group 解除合作关系

2017 年 2 月，森林管理委员会宣布已与奥地利木材贸易公司 Schweighofer Group 解除关系。此公司于 2016 年被发现在罗马尼亚大规模采用非法采伐做法之后，FSC 将该公司降级为留用察看。

印度尼西亚 FLEGT 许可证更新

2016 年 11 月，印度尼西亚成为第一个发布 FLEGT 许可证的国家。据印度尼西亚消息人士透露，从那时起一直到今年四月初，他们为发运到 27 个欧盟成员国的货物签发了 11817 份许可证，总价值为 4.09 亿美元。

国际刑警组织缴获 60 吨非法木材

国际刑警组织在名为全球范围内打击野生动植物非法贸易问题的一次行动中缴获 60 吨非法木制品和木材。这次行动也确认了涉及野生动植物和木材非法贸易的嫌犯人数达到了将近 900 名，同时收缴了

来自 43 个国家/地区的非法产品，预计总价值达 510 万美元。

日本的“清洁木材法案”生效

2017 年 5 月 20 日，日本“清洁木材法案”生效。制定这条法律是为了应对日本市场上出现的大量的非法木材。作为世界上最大的热带木材进口国之一，这对日本和国际上的木材交易来说都是浓重的一笔。

该法案为规范木材贸易企业行为的自愿管理办法。实际上，这意味着只有自愿向政府登记的企业才需要核实他们所进口的木材的合法性，否则可能会存在丧失其注册的风险。

澳大利亚加大非法采伐法律处罚

从 2017 年 7 月 1 日起，澳大利亚严重违反非法采伐法律的联邦罚金标准将从 180 澳元增长到 210 澳元。严重和蓄意违反非法采伐法律的罚金由法庭酌情决定，但现在可对个人处以最高 105,000 澳元的罚款；对于法人团体或公司，最高罚款 525,000 澳元，并可能处以最高 5 年监禁。

然而，对于依照澳大利亚非法采伐法律作出的民事处罚，软启动合规期目前仍适用，这意味着仅向不遵从此法律的进口商或处理商提供教育性建议。

4. 出版物和资源

过去三个月发布了许多出版物和资源。下面是精选的一些资源和出版物，旨在向欧盟和国际上的利益相关者通报 EUTR 的相关进展和关键要素。

欧盟

透明国际组织和全球见证组织发布有关 FLEGT 的简报

透明国际组织和全球见证组织发布了名为‘治理腐败，保护全球森林：欧盟如何接受挑战。’的简报。该简报旨在通过回顾 FLEGT 行动计划来促进欧盟在打击非法采伐和相关贸易方面的政策制定的发展。非法采伐 它还介绍了腐败成为伐木行业的一个重要问题的原因和方式，并提供了针对欧盟的建议。

NEPCon 发布针对零售商如何遵循 EUTR 的指南

NEPCon 为欧盟境内的公司发布了新的指南，说明了需要对何种产品执行尽职调查，以及如何进行尽职调查。

亚洲

EU FLEGT 基金发布了有关南亚木材贸易的简报

EU FLEGT 基金发布简报‘南亚区域合作联盟 (SAARC) 区域内的跨境木材贸易’。其中记录了 SAARC 区域内的领头木材贸易合作伙伴的情况并预测未来的木材贸易模式。它还就如何促进该区域内的合法木材贸易、EUTR 和可持续森林管理方面提供了建议。

南美

巴西启动了全面的木材追踪数据库

巴西的联邦环境局启动了一个中央数据库，以便从源头到销售全面追踪木材信息。该系统名为 Sinaflor，让每棵树都以电子方式进行标记并通过手机进行监测。该系统在 2012 年森林法典中提出，让联邦政府可以创建和管理一个用来控制木材供应链的全国系统。

全球

国际林业研究组织联盟 (IUFRO) 发布有关全球非法采伐的报告

国际林联发布了一份报告，报告中给出了依据全球森林专家小组倡议执行的第五次全球科学评定，并随附政策简报。该评估报告旨在为参与打击非法采伐以及与木材贸易相关联的决策者和利益相关者提供一个权威性的信息源，分享有关非法采伐的科学和专家知识、现有研究中的独特洞察（包括犯罪学角度的洞察）以及关于木材贸易流的新信息。政策简报探索了未来的政策选择和治理响应。

世界资源研究所发表文章，总结了应对非法采伐的新技术

世界资源研究所发表文章，讨论用于帮助当局鉴别非法木材及逮捕其交易者所用的新技术。该文章指出，非法采伐者经验越来越丰富，我们也必须开发新技术来帮助当局抓住这些砍伐者。文章同时敦促

执法人员接受和使用这些新工具，并持续投资以确保他们成功贯彻新技术。

欧洲木材贸易联合会 (ETTF) 启动新的木材贸易门户

欧洲木材贸易联合会与国际热带木材技术协会托管的网站合并之后组成了新的木材贸易门户。用户可以通过该门户查阅 23 个生产国中的合法木材贸易的精准信息。它包含各个国家的情况说明书，详述每个国家的法律体制和治理情况、木材市场数据以及目前打击非法木材所采取的制度方法。

森林趋势组织 (Forest Trends) 发表了原木出口禁令贸易数据的分析结果

森林趋势组织发表了原木出口禁令贸易数据的分析结果。它包含欧盟、美国和澳大利亚从 30 个国家进口原木的研究，还包含了 2011-2015 期间的一些原木出口禁令形式，旨在识别可能存在的高风险原木流。

世界资源研究所(WRI) 发表了有关土地出让信息的论文

世界资源研究所发表了一篇论文，概述了 14 个林区国家的土地出让的可用性信息。这些国家中有许多都缺少土地出让的精确定位、范围和所有权综合数据集，因此该文仔细审查了是否存在关于出让数据披露的法律，并评估了多个国家和地区的出让数据的质量。

民间团体为 VPA 的未来提供

在欧盟和木材生产国的决策人考虑 FLEGT 行动计划和 VPA 的未来时，来自生产国的民间团体组织和平台发布了新的简报，‘让 VPA 对森林、人员和气候有效’，内容包含有关如何强化和升级 VPA 以及欧盟政策下一步发展的建议。



本出版物得到英国政府资助。本档中涵盖的信息由其作者自行负责，并不一定代表英国政府的官方政策。

这是由欧盟 FLEGT 机构翻译的最新消息，仅供参考。如欲参阅英文原版，请访问 [ClientEarth](#) 网站。