



## 欧盟木材法规（EUTR）新闻——2020年3月至5月

本期欧洲环保协会《欧盟木材法规》新闻将为您提供欧盟打击非法伐木的法律《欧盟木材法规》（EUTR）2020年3月至5月的最新进展。与以往各期不同，本期将不仅包含欧盟委员会目前用来确保《欧盟木材法规》正确实施的措施以及国际上的类似最新立法进展的相关信息，还将介绍相关期刊，探讨新冠病毒疫情对于木材行业的影响和后果。

如果您希望通过电子邮件接收该新闻通讯，请致信：

[forests-contact@clientearth.org](mailto:forests-contact@clientearth.org)

## 1. 欧盟委员会为《欧盟木材法规》的实施和执行提供支持

欧盟委员会计划的2020年《欧盟木材法规》和《欧盟森林执法、施政和贸易法规》适宜性检查准备工作正在进行中，然而在过去的三个月，除了联合国环境规划署世界保护监测中心的最新简报之外，欧盟委员会并无太多活动，特别是在《欧盟木材法规》方面进展不大。

### 欧盟委员会关于主管部门的最新简报

2020年3月，欧盟委员会发布了关于主管部门实施《欧盟木材法规》的[最新简报](#)；简报涵盖的时间范围为2019年12月至2020年1月，由联合国环境规划署世界保护监测中心编制。以前版本见[此处](#)。

## 2. 其它欧盟以及国际最新进展

欧盟委员会针对新冠病毒疫情提出了《欧盟恢复计划》并调整了其《2020年工作计划》。该委员会还公布了两项联系紧密的战略，以应对生物多样性损失以及提高粮食生产的可持续性，分别为《欧盟生物多样性战略》和《农场到餐桌战略》。中国已经通过了最新的《森林法》，于2020年7月1日起生效。英国皇家国际事务研究所发布了新的《欧盟木材法规》政策评估；联合国粮农组织发布了一份报告，其中包含了《2020年全球森林资源评估》的主要发现。

### 欧盟委员会最新进展

5月27日，欧盟委员会针对新冠病毒疫情提出了《欧盟恢复计划》。在提出该“恢复计划”的同时，欧盟委员会还调整了其《2020年工作计划》，旨在推出快速跟进举措，为欧洲的恢复提供支持。尽管这些文件中并没有明确提到《欧盟木材法规》以及即将到来的相关评估，但是的确提到了将《欧盟森林战略》的修订延期至2021年第1季度。

同样在5月27日，欧盟委员会还公布了两项联系紧密的战略，以应对生物多样性损失以及提高食品生产的可持续性，分别为《欧盟生物多样性战略》和《农场到餐桌（F2F）战略》。

这两项战略均可能与欧盟应对全球森林滥伐以及森林退化的政策制定工作存在某些重叠。新的《农场到餐桌战略》致力于保护农林复合系统、森林遭到滥伐的土地以及促进森林碳汇的作用，而新的《欧盟2030生物多样性战略》则提到需要考虑欧盟原始和古老森林的规划和保护、农林复合系统支持、森林恢复力、造林和再造林问题。

### 英国皇家国际事务研究所发布了新的《欧盟木材法规》政策评估

2020年5月，英国皇家国际事务研究所发布了新的法国、荷兰、英国和美国《欧盟木材法规》政策评估。这些评估都可以在英国皇家国际事务研究所[森林治理项目网站](#)上查看。

这些政策评估运用多个变量追踪应对非法采伐及相关贸易的过程中取得的进展，并反应了这些国家所取得的进展。

### 新的证据表明科特迪瓦木材需要采取更为强硬的《欧盟木材法规》 尽职调查方法

Mongabay于2020年3月发表的一篇评论指出，针对科特迪瓦的木材，在实施《欧盟木材法规》的尽职调查措施时，要关注更多的细节问题。该评论的数据（其中很大一部分来自于木材可追溯性门户网站（Open Timber Portal））表明，需要运用战略眼光分配用于《欧盟木材法规》尽职调查措施的有限资源，尽可能扩大法规的实施效果。该评论指出，从产量相对较低的国家（例如科特迪瓦）进口的木材，与从高产量国家进口相比，尽职调查的严格程度可能较低。

该评论还指出，在科特迪瓦实施的一项低成本的简单文件评估揭示出了若干风险因素，其中有些因素通过粗略的风险评估流程就可以轻易地检测到。评论最后给出了如下建议：《欧盟森林法规》行动者应与森林部门独立监测人员更加密切地合作，开发成本效益更高的技术，从而有助于确保严格的尽职调查流程能够覆盖广泛的地域。

### 与《欧盟森林法规》类似的中国《森林法》即将推出

据“全球可追溯性”网站（Global Traceability）称，中国新的《森林法》草案已在3月获得批准，于2020年7月1日起生效。

法律绝大部分的修改集中于国内林业和木材行业，现在其中包含了有关木材进口和木材合法性的新规定（第65条），以及有关森林权属的规定。法律还制定了如下目标：“公益”和商业森林的管理应健康、优质，确保建立有效的生态林业系统。另一项值得注意的变化是，修订后的中国《森林法》取消了从林区到初级加工厂的木材运输许可申请义务。

## 2020年全球森林治理论坛日期宣布

下一届全球森林治理论坛将于2020年7月13 - 17日在英国皇家国际事务研究所（以线上方式）举行。

## 联合国粮农组织发布《全球森林资源评估报告》

2020年5月，联合国粮农组织发布了一份报告，其中包含了《2020年全球森林资源评估（FRA 2020）》的主要发现。FRA 2020考察了236个国家和地区中1990-2020年期间60多个变量的状态以及变化趋势。

FRA 2020所提供的信息呈现了世界森林的总体图景，以及森林作为重要资源在全球的变化趋势。

### 3. 期刊和资料

过去的三个月出版、发布了许多期刊和材料。以下节选的几份期刊为欧盟和国际利益相关者提供了《欧盟木材法规》的相关进展和关键信息。

#### NEPCon《欧盟森林法规》研讨会和培训

原计划于4月和5月在塔尔图和哥本哈根举办的NEPCon培训研讨会（内容涉及森林法律和产销监管链）因疫情推迟，不过目前开放了在柏林的培训注册。

#### 红木披露，环境调查局的新工具

2019年，环境调查局发布了一个基于互联网的工具“Rosewood Revealed”（红木披露），可以显示每月从加纳进口到中国的非法红木的数量及价值。尽管从2019年3月开始实施加纳出口禁令以来物种出口的数量有所降低，但是环境调查局最新数据表明，2020年3月有略多于1000吨的红木（价值710,656美元以上）出口至中国。

## 4. 新冠病毒对木材行业的潜在影响

过去的三个月发表了很多关于新冠病毒危机对于非法采伐方面的政策和立法（包括《欧盟木材法规》）以及整个森林管理产生的影响的文章、研究和解读，包括下文提到两篇媒体报道，但其实还有许多其他期刊也集中探讨生物多样性的破坏与疫情爆发两者之间的联系。

### 印度尼西亚放弃放宽木材法规的计划

在经历了包括民间社会组织在内的不同利益相关方动员的角力后，印度尼西亚政府放弃了不再要求木材出口商从加工地点获取木材产品许可证即可进行出口的计划。这一规定原本应于5月27日生效，作为疫后经济复苏的一部分提出。有关这一话题的更多信息可参见环境调查局（EIA）的[这篇文章](#)。

### 疫情之下缅甸的非法木材交易仍在继续

据 [ASEAN Today](#) 5月8日的一篇文章称，新冠病毒疫情并未导致缅甸的非法采伐水平立即降低。该文章指出：4月9日，即该国首例新冠肺炎病例确诊后2周，缅甸林业部宣布主管部门在一周之内即查获了超过840吨非法木材。



本出版物得到英国政府资助。本文档中涵盖的信息由其作者自行负责，并不一定代表英国政府的官方政策。如欲参阅英文原版，请访问 [ClientEarth](#) 网站。